

晋城市财政局 晋城市农业委员会 文件

晋市农发〔2018〕29号

晋城市财政局 晋城市农业委员会 关于下发《2018年产业扶贫项目资金实施办法》 的 通知

各县（市、区）农委、扶贫办：

《晋城市2018年产业扶贫项目资金实施办法》已经市财政局、市农委同意，现印发你们，请遵照执行。

晋城市财政局 晋城市农业委员会

2018年3月21日

2018年产业扶贫项目资金实施办法

为贯彻落实《中共晋城市委、晋城市人民政府关于打赢全市脱贫攻坚战的实施意见》和中央精准扶贫、精准脱贫基本方略，切实加强产业扶贫项目资金管理，提高资金使用效益，依据《中华人民共和国预算法》和《中央财政专项扶贫资金管理办法》，结合我市实际，制定本实施办法。

一、扶持对象

全市200个建档立卡贫困村、6.85万建档立卡贫困人口、2017年底未脱贫的18个贫困村和易地扶贫搬迁集中点后续产业发展。

二、扶持资金

市级产业扶贫项目资金审批权限原则上下放到县（市），发挥县（市）熟悉情况优势，实行责任、权力、资金、任务“四到县（市）”办法。根据全市各县（市）贫困村数量（权重20%）、贫困人口数量（权重20%）、未脱贫的18个村（权重10%）、易地扶贫搬迁集中点后续产业（权重50%）；经因素法确定各县（市）产业扶贫项目资金额度分别为：陵川县961万元，沁水

县 418 万元，泽州县 222 万元；高平市 152 万元，阳城县 247 万元，共 2000 万元。

三、扶持要求

1、申报市级产业扶贫项目的贫困村要制定产业发展规划，填写《晋城市产业扶贫项目资金申报建议书》和制定《晋城市产业扶贫项目资金实施方案》。产业规划要因地制宜、合理布局、紧紧围绕产业扶持的范围，大力发展专业乡（镇）、专业村、专业户，以“一村一品”和“一域一品”为方向，突出典型示范，集中连片，区域发展，版块推进，确定的产业扶贫项目应主要集中在贫困人口集聚地区。

2、申报市级产业扶贫项目的贫困村要明确项目实施主体，实施主体必须由专业合作社和有经营能力的市场经营主体承担，没有合作社组织或者合作社没有经营能力的可以委托帮扶或者股份合作的方式进行。

3、所实施市级产业扶贫项目中，农户的自筹资金比例由各县根据实际情况自行确定。

4、产业扶贫项目要建立与贫困户的利益联结机制，直接带动贫困人口增收，直接带动的贫困人口，是指在市精准扶贫建档立卡卡中识别登记的人员。要求实施的产业扶贫项目，年纯增收幅度要比本县（市）农民人均纯收入，高出 3 个百分点以上的增幅。

5、各县（市）、乡（镇）两级要按照产业扶贫项目实施情况给予适当补助，确保项目顺利实施，当年发挥效益。

6、建立产业扶贫项目绩效评价制度，当年扶持的项目要进行绩效评价，此项工作由各县（市）农委统一组织。市农委、市财政局将在11月底前对各县（市）产业扶贫项目实施情况，进行统一预算执行绩效评价，对绩效评价优秀的县（市），在下一年安排产业扶贫项目资金时适当予以倾斜。

四、资金使用的范围

1、特色种植业：蔬菜（食用菌）、小杂粮、蚕桑、干鲜果、中药材等；

2、特色养殖业：商品猪、牛、羊、鸡、蜂以及特种养殖业等；

3、乡村旅游业（休闲农业、农家乐）；

4、光伏产业；

5、用于贫困户增收的其他产业（包括：服务业、补贴劳务性收入岗位等）；

6、市级产业扶贫项目资金不得用于下列各项支出：

（1）乡（镇）行政事业单位基本支出；

（2）各种奖金、津贴和福利补助；

（3）弥补合作社和企业亏损；

（4）修建乡（镇）、村楼、堂、馆、所及职工住宅；

- (5) 偿还村级和合作社经济组织债务；
- (6) 乡（镇）、村大中型基本建设项目；
- (7) 交通工具及个人通信设备；
- (8) 乡（镇）基础设施建设；
- (9) 企业担保金。
- (10) 其他与市级产业扶贫资金使用范围不相符的支出。

五、申报程序

(1) 项目申报书经产业扶贫项目所在村委会、第一书记、市委驻村扶贫工作队审核同意，在产业扶贫项目所在村公示 7 天，无异议后报乡（镇）政府审核；

(2) 乡（镇）政府公示 7 天无异议后，报县（市）农委审批。

六、项目实施

实施产业扶贫项目市场经营主体必须严格按照县（市）农委批复方案实施，不得擅自变更。因特殊情况确需变更的，需提出书面申请，待县（市）农委批复后再行实施。

建立项目档案和管护制度。实行项目责任制、合同管理制、项目公示制、招投标制、竣工验收制、质量和安全保证制。

七、项目验收

1、直接帮扶项目和委托帮扶、股份合作项目验收程序：

项目实施前、实施过程、和完成后的图片资料等，按程序

提交县（市）农委留档；项目实施完成后，按程序将验收申请提交乡（镇）政府，经乡（镇）政府审核同意后报县（市）农委验收，县（市）农委在收到验收申请后5个工作日内，组织帮扶责任人、村委会、第一书记、市委驻村扶贫工作队组成产业扶贫项目验收组，对项目进行实地验收。

2、项目验收要附以下资料：

（1）项目资金计划批准文件；

（2）项目合同书。项目实施单位与项目主体分离的附承包合同，属于政府采购范围的附采购合同；

（3）县（市）农委批准的项目实施计划书；

（4）项目竣工验收报告；

（5）费用支出明细表；

（6）合法会计原始凭证；

3、县（市）农委进行项目验收时，要详实做好相关验收记录。对有以下问题之一的，不得通过验收：

（1）未经县（市）农委批准随意调整变更的项目；

（2）不按要求提供有效报账文件和凭证的；

（3）县（市）项目主管部门没有初审签字的；

（4）违反国家有关法律、法规和规定支出的；

（5）项目施工质量达不到设计要求的。

八、资金拨付

项目实施过程中，各县（市）可根据项目实施进展的实际情况，适当预拨资金，等项目完成验收，经县（市）农委审批并公示无异议后，乡（镇）财政在5个工作日内再将资金全部拨付到实施直接帮扶和委托帮扶、股份合作产业帮扶项目的实施经营主体账户。

九、项目监管

1、县（市）农业、财政部门要加强对产业扶贫项目资金使用管理情况的监督检查；县（市）纪检监察部门要加强对产业扶贫项目资金使用管理情况的监督，对发现的问题进行严肃查处；县（市）审计部门要在项目完成后加强对项目资金使用管理情况进行专项审计。对个别不按规定使用和管理市级产业扶贫资金的，将追究有关单位和有关人员的责任；涉嫌犯罪的，将依法移送司法机关追究刑事责任。

2、市委驻村扶贫工作队、第一书记会同乡（镇）政府、村委会落实“一户一策”，跟踪服务产业扶贫项目规划、选址、申报、立项、实施、验收、资金拨付和项目后期管理的全过程。

3、所有产业扶贫项目资金实施前和项目竣工后，由实施主体在扶贫项目所在乡（镇）、村的政务公开栏进行公告、公示，并设立项目竣工牌，公告、公示时间不少于7天，公告、公示内容主要包括项目立项和审核情况、投资规模、资金来源、资

金用途、受益对象、实施单位（个人）、补助标准、补助环节、项目完成情况、资金拨付情况、举报受理单位及联系方式等。

4、加快推进贫困村产业扶贫项目全覆盖。要按照《晋城市人民政府办公厅关于推进“一村一品一主体”产业扶贫的实施意见》（晋市政办〔2017〕8号），围绕本地区产业布局和区域特点，按照“十三五”脱贫攻坚规划，积极谋划实施一批特色产业建设项目，加快实现贫困村产业扶贫项目全覆盖。

5、积极扶持新型农业经营主体。产业扶贫的着力点放在打造具有带动贫困村产业发展的新型农业经营主体上，加大对新型经营主体的支持力度，重点扶持建设一批贫困人口参与度高的特色农业基地，培育发展一批带动贫困户增收能力强的新型农业经营主体，并按照产业化经营模式规范运行，促使其提档升级，增强带动能力。

6、切实提高产业扶贫精准度。要按照市脱贫攻坚领导小组《关于开展财政涉农资金资产收益扶贫试点的实施意见》（晋市脱贫组〔2016〕10号）文件精神，积极探索资产收益扶贫有效方式，建立产业扶贫资金项目与建档立卡贫困村贫困户稳定增收利益联结机制，形成利益共同体，切实提高产业扶贫精准度。产业扶贫资金形成的资本或资产所产生的收益必须向建档立卡贫困户倾斜，优先保证贫困户稳定脱贫，在确保贫困户稳定脱贫前提下，可适当兼顾村集体和其他非贫困户。

7、加强与金融扶贫政策对接。加大产业扶贫和金融扶贫政策衔接，鼓励引导金融机构开发促进“一村一品一主体”产业扶贫的金融产品，充分发挥金融扶贫助推产业扶贫作用。

8、建立产业扶贫项目资金“黑名单”制。将以报送虚假材料、多头申报等形式骗取、套取产业扶贫项目资金和擅自变更产业扶贫项目的建设单位和个人纳入“黑名单”。被纳入“黑名单”的市场经营主体，两年内不得再行申报市级产业扶贫项目资金扶持。

- 附件：1、晋城市产业扶贫项目资金申报建议书
2、晋城市产业扶贫项目资金实施方案

附件 1

项目类别：_____

晋城市产业扶贫项目资金项目申报建议书

(2018 年度)

项 目 名 称：_____

申报单位（签章）：_____

实施单位（签章）：_____

申 报 时 间：_____

晋城市农业委员会 制

编 制 说 明

一、市级产业扶贫项目建议书，是指符合项目申报条件的项目申报单位（合作社或委托帮扶的市场经营主体），根据县

域国民经济和社会发展规划、市扶贫产业规划和建设任务、结合各县（市）资源禀赋、建设布局等条件，经过调查、预测和分析，向县（市）农委提出的对某个项目投资建设的项目申请，是对拟投资建设项目的轮廓性设想。

二、本项目建议书只是市级产业扶贫资金项目申请的初始依据，除有特殊要求的项目外，不能替代《项目实施方案》或《项目规划》。

三、文中所用单位为千米、万元、立方、亩、株、羽等。使用数字一律用阿拉伯数字填写。

四、本建议书中的“填写要求”，是供填写单位填写相关内容时的参考，括号内的内容填写时删除。

五、项目申报单位（合作社或委托帮扶市场经济主体）应当本着实事求是、科学严谨的原则，认真填写，没有具体内容的可以不填写；项目审核单位（县〔市〕农委）必须认真核查、测算每一项具体内容，严格把关，避免造成市级产业扶贫资金损失或浪费。

项目概要

项目名称： _____
项目实施单位： _____
项目实施单位法人代表： _____
联系电话： _____
项目主管单位： _____

项目主管单位法人代表： _____ 联系电话：

委托实施单位： _____

委托实施单位法人代表： _____

联系电话： _____

技术依托单位： _____

技术依托单位技术负责人： _____

联系电话： _____

项目建设性质： _____ [填“新建”或“续建”]

项目类别： _____ [例：填“种植”、“养殖”]

项目建设地点： _____ [到村项目要填写村名]

申请产业扶贫项目资金： _____ [单位：万元]

项目建设内容及规模： _____

项目建设期限： _____ [不能超过 12 个月]

项目申请依据

[填写要求：指国家、省、市产业扶贫相关文件精神、项目县（市）扶贫产业发展规划等]

--

项目申请理由和条件

项目所在村基本情况：[填写要求：自然资源、社会条件概况。包括项目实施的组织协调，产业扶贫项目生产技术服务、产品销售等保障措施，贫困人口、土地资源、交通水利、发展优势等。]
项目建设的必要性：[填写要求：项目所在县（市）扶贫开发规划、路径、目标]

项目建设的可行性：[填写要求：产业扶贫项目的产业条件，工作基础、保障措施等]
产业扶贫项目市场分析（其他项目不需填）：[填写要求：市场需求、交通运输、储藏保鲜、销售手段等]
产业组织形式（其他项目不需填）：[填写要求：项目实施主体负责人、企业、合作社、协会运作情况等]
建档立卡贫困人口受益分析：[填写要求：产业扶贫资金所占建档立卡贫困人口比例，本项目实施区域内建档立卡贫困人口获得扶持人数比例，产业扶贫项目农户利益联结机制，建档立卡贫困人口参与项目形式、带动贫困人口发展的长效措施等]
项目避险能力：[填写要求：针对可能存在的产品目标市场风险、自然灾害风险等，提出相应规避自然灾害、市场风险等防范措施]

项目建设内容、规模

建设内容及规模：[填写要求：产业扶贫项目资金建设内容及规模]
资金用途：[填写要求：市级产业扶贫资金、村或者合作经济主体自筹资金等分项用途说明。]

--

项目建设方案概要

[填写要求：项目实施方案简要概述]

--

--

项目投资概算和资金来源

投资概算：项目总投资_____万元，其中，市级产业扶贫资金_____万元；县（市）财政配套资金_____万元；社会帮扶资金_____万元，贷款资金_____万元，村级互助资金_____万元；合作社（或委托帮扶主体）投资_____万元；农户（村）自筹_____万元；农户以劳折资_____万元；其他资金_____万元。

--

项目综合效益分析

扶贫效益：[填写要求：建档立卡贫困人口增加收入和脱贫致富情况、项目建设所在区域人均收入增长情况等]

社会效益：[填写要求：通过项目实施充分发挥广大人民群众的积极性，可彻底改变项目所在区域农业基础设施薄弱、人口整体素质差的现状，可以提高村民科技意识、市场意识和自我发展能力，科学技术得到进一步普及推广，产业结构进一步科学合理、产业结构初步形成；群众的经济文化和生活水平显著提高，从而密切干群关系，保持农村长期稳定]

生态效益：[填写要求：规划实施后进一步夯实农业基础，实现土地资源的合理配套，加快农业生态环境向良性化方向发展，为实现农业可持续发展奠定良好基础]

环保测评：

项目建议综合结论

村委会、市委驻村扶贫工作队、第一书记审核意见：

签字（盖章）
年 月 日

乡（镇）审核意见：

签字（盖章）
年 月 日

县（市）项目评审专家意见：

签字
年 月 日

县（市）农委批复意见：

签字（盖章）
年 月 日

建议书附件：

- 1、项目区位图
- 2、项目规划图
- 3、相关图片
- 4、产业项目需提供与农户利益联结协议或合同范本

附件 2

项目类别： _____

晋城市产业扶贫项目资金实施方案
(2018 年度)

项 目 名 称： _____

实施单位（签章）： _____

编 制 时 间： _____

晋城市产业扶贫项目资金实施方案（模本）

一、项目概要

（一）项目名称

（二）项目性质

（三）产业扶贫项目资金额度

（四）项目建设年限

（五）项目实施监管责任单位及相关责任人（实施单位、监管单位、技术依托单位）

二、项目主要建设内容及补助方案

（一）建设地点及覆盖建档立卡贫困户（乡（镇）和所在村名单以及贫困户数量）

（二）主要建设内容及规模（要附表格）

（三）产业扶贫项目资金支持环节、标准及额度（要附表格）

三、与贫困户的利益联结机制

四、项目实施主要技术方案

五、项目实施进度安排

六、项目资金使用和项目实施监管

七、调度、检查、验收、管护

